

Departament Polityki Lekowej

Od: Anna.Kolodziej@msp.gov.pl
Wysłano: 4 grudnia 2008 09:38
Do: Departament Polityki Lekowej
Temat: uwagi

Załączniki: uwagi do prawnego -prawo farmaceuty..doc



uwagi do prawnego
-prawo farma...

P. M. Kupa
0512 2008

w załączeniu przesyłam uwagi Ministra Skarbu Państwa do projektu ustawy - Prawo farmaceutyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw

(See attached file: uwagi do prawnego -prawo farmaceuty..doc)

Pozdrawiam
Anna Kołodziej

Departament Prawny
Ministerstwo Skarbu Państwa
tel. (022) 695 84 26

_____ Informacja programu ESET NOD32 Antivirus, wersja bazy sygnatur wirusów 3662
(20081203) _____

Wiadomosc zostala sprawdzona przez program ESET NOD32 Antivirus.
<http://www.eset.pl> lub <http://www.eset.com>

Warszawa, dnia grudnia 2008 r.

DP-AK-0244-2029/08

MSP/DP/3907/08

Pan Marek Twardowski
Podsekretarz Stanu
w Ministerstwie Zdrowia

W odpowiedzi na pismo z dnia 4 listopada 2008 r., znak: MZ-PL-462-6724-27/MZ/08, dotyczące zaopiniowania *projektu ustawy – Prawo farmaceutyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw*, chciałbym zwrócić uwagę, iż opiniowany projekt ustawy wprowadza niekorzystne zmiany dla spółek będących w nadzorze Ministra Skarbu Państwa, w następujących przepisach:

1) projektowany art. 81 ust. 1:

„1. Główny Inspektor Farmaceutyczny, a w odniesieniu do hurtowni farmaceutycznych produktów leczniczych weterynaryjnych Główny Lekarz Weterynarii, cofa zezwolenie na prowadzenie hurtowni farmaceutycznej, jeżeli:

- 1) przedsiębiorca prowadzi obrót produktami leczniczymi niedopuszczonymi do obrotu lub
- 2) przedsiębiorca posiadający zezwolenie na prowadzenie hurtowni farmaceutycznej lub inny przedsiębiorca należący do tej samej grupy kapitałowej w rozumieniu przepisów o ochronie konkurencji i konsumentów, prowadzi aptekę lub punkt apteczny.”;

2) projektowany art. 99a:

„Art. 99a. Zabrania się prowadzenia na terenie województwa więcej niż 1% łącznie aptek ogólnodostępnych przez:

- 1) przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów o ochronie konkurencji i konsumentów;

2) grupę kapitałową w rozumieniu przepisów o ochronie konkurencji i konsumentów.”;

3) projektowany art. 103 ust. 1:

„1. Wojewódzki inspektor farmaceutyczny cofa zezwolenie na prowadzenie apteki ogólnodostępnej, jeżeli:

- 1) apteka prowadzi obrót produktami leczniczymi niedopuszczonymi do obrotu lub
- 2) jeżeli przedsiębiorca posiadający zezwolenie na prowadzenie apteki lub inny przedsiębiorca należący do tej samej grupy kapitałowej w rozumieniu przepisów o ochronie konkurencji i konsumentów, prowadzi hurtownię farmaceutyczną.”;

4) projektowany art. 9a:

„Art. 9a. Urzędowe ceny zbytu na produkty lecznicze i wyroby medyczne oraz urzędowe marże handlowe hurtowe i detaliczne mają charakter cen i marż sztywnych.”;

5) projektowany art. 14:

„ Art. 14. Przedsiębiorca, który w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy:

- 1) nie spełnia wymagań określonych w art. 99a ustawy, o której mowa w art. 1, lub
- 2) posiadając zezwolenie na prowadzenie hurtowni farmaceutycznej prowadzi aptekę lub należy do grupy kapitałowej w rozumieniu przepisów o ochronie konkurencji i konsumentów, w której inny przedsiębiorca prowadzi aptekę, lub
- 3) posiadając zezwolenie na prowadzenie apteki prowadzi hurtownię farmaceutyczną lub należy do grupy kapitałowej w rozumieniu przepisów o ochronie konkurencji i konsumentów, w której inny przedsiębiorca prowadzi hurtownię farmaceutyczną – jest obowiązany dostosować swoją działalność do wymagań określonych niniejszą ustawą do dnia 1 września 2013 r.”.

W nadzorze Ministra Skarbu Państwa pozostają spółki prowadzące działalność w sektorze dystrybucji leków, w tym w dwóch podmiotach Skarb Państwa posiada 100% kapitału zakładowego. Są to Centrala Farmaceutyczna CEFARM S.A. z siedzibą w Warszawie oraz CEFARM Białystok S.A. Podstawowym przedmiotem działalności ww. Spółek jest hurtowa i detaliczna sprzedaż środków farmaceutycznych, realizowana przez hurtownie oraz sieć aptek własnych.

Dotychczas jednym z najefektywniejszych i właściwie jedynym możliwym sposobem poprawy rentowności, zapewniającym wzrost wartości firmy w sektorze farmaceutycznym, jest rozwój poprzez wzrost organiczny – przejęcia podmiotów prowadzących sieci detaliczne oraz dalszy ich rozwój poprzez pozyskiwanie i tworzenie nowych aptek.

Podkreślić należy, że obecnie obowiązujące, bardzo rygorystyczne przepisy w tym zakresie, zostały w proponowanym projekcie jeszcze bardziej zaostrzone, co niewątpliwie stanowi barierę rozwojową dla wspomnianych Spółek.

Obecne przepisy uniemożliwiają utworzenie nowej apteki ogólnodostępnej podmiotowi, który kontroluje w sposób pośredni lub bezpośredni więcej niż 1 % aptek na terenie województwa bądź należy do grupy kapitałowej prowadzącej taką liczbę aptek.

Projekt ustawy uniemożliwia również uzyskanie pozwolenia na prowadzenie apteki podmiotowi zależnemu od podmiotu prowadzącego sprzedaż hurtową. Oznacza to, że istniejące lub nabyte spółki zależne, prowadzące sieci detalicznej sprzedaży leków nie będą mogły otwierać nowych bądź przejmować istniejących aptek. W praktyce oznacza to znaczne ograniczenie możliwości rozwoju Spółek, poprzez uniemożliwienie zwiększania skali działalności i umacniania pozycji w sektorze aptek.

Szereg zagrożeń budzą również proponowane zmiany w ustawie o cenach i są to zagrożenia, które będą odczuwalne od pierwszego dnia wejścia w życie ustawy. Projekt przewiduje wprowadzenie sztywnych marż w sprzedaży hurtowej i detalicznej. Istnieje obawa czy nie spowoduje to sytuacji, w której zaniknie mechanizm rabatowy i w bardzo szybkim tempie skurczy się rynek przedhurtu farmaceutycznego.

Konkludując, w mojej ocenie proponowane zmiany w wymienionych we wstępie przepisach, znacznie ograniczą możliwości rozwojowe wspomnianych Spółek i wpłyną negatywnie na ich wartość, co w konsekwencji może doprowadzić do ich likwidacji.